

# INVALIDITA' CIVILE: CRITERIOLOGIA MEDICO - LEGALE

29 maggio 2010

Dott. Cristiana Brambilla

Consulente INCA Monza

Presidente di Commissione ASL Provincia MI 2

# **SICUREZZA SOCIALE**

**INVALIDITA' CIVILE**

Forma di TUTELA pienamente GRATUITA  
rivolta a coloro che si trovano  
in STATO di BISOGNO

# **PREVIDENZA SOCIALE**

**INAIL - INPS**

Forma di ASSICURAZIONE SOCIALE  
subordinata al  
PAGAMENTO di CONTRIBUTI (lavoratori)

# INVALIDITA' CIVILE

Tutti coloro che si trovano  
in **STATO di BISOGNO**  
(casalinghe, disoccupati, anziani, minori...)  
**ANCHE STRANIERI**

## ESCLUSI

- coloro che già usufruiscono di:
- tutela **INAIL** (infortuni lavoro, M.P.)
    - **pensionistica privilegiata**  
per causa di guerra o di servizio

# **INUTILE** LA DOMANDA

*per chi ha già una valutazione **INAIL**  
per infortunio o M.P.*

*per chi ha già una pensione privilegiata  
per **causa di servizio***

*Per chi ha più di 65 anni **UTILE SOLO**  
ai fini dell'accompagnamento  
e dell'esenzione **totale** ticket*

**1862:** prima legge italiana in materia di **beneficienza**

**1890:** Istituzioni Pubbliche **assistenza** e **beneficienza**

**1934:** “Ente nazionale di lavoro per i **ciechi**”

*“ha per iscopo di assicurare una **occupazione remunerativa ai ciechi di ambo i sessi, idonei al lavoro...**”*

**1942:** “Ente nazionale per la protezione e l’assistenza dei **sordomuti** adulti”

*“...preparare ed avviare i sordomuti alla vita sociale, mettendoli in grado di partecipare all’attività intellettuale e produttiva della Nazione; di agevolare il loro **collocamento al lavoro...** di migliorare, nel periodo post-scolastico, l’attitudine e la capacità alle varie attività professionali...”*

## **Legge 13/3/1958 n. 308**

Norme per l' **assunzione obbligatoria** al  
*lavoro dei sordomuti*

## **Legge 21/7/1962 n. 686**

**Collocamento obbligatorio** dei massaggiatori  
*e massofisioterapisti ciechi*

## **Legge 2/4/1968 n. 482**

Disciplina delle **assunzioni obbligatorie**  
*presso le pubbliche amministrazioni e le aziende  
private*

# Legge 5/10/1962 n. 1539

*“hanno diritto ad essere **assunti al lavoro**  
coloro che... siano affetti da  
minorazioni fisiche  
che ne riducano la **capacità lavorativa**  
in misura non inferiore ad **un terzo...**”*

# **IL COLLOCAMENTO AL LAVORO**

**metro di misura dell'invalidità**

**LA PERDITA della CAPACITA'  
LAVORATIVA**

## **Legge 6/8/1966 n. 625**

**diritto all'assegno mensile di assistenza per gli inabili totali**

→ ***completamente***

***incapaci al lavoro*** (100%)

## **Legge 13/10/1969 n. 743**

**diritto a provvidenze economiche**

per invalidi non totali, **perdita della capacità lavorativa superiore ai 2/3**

incompatibile con attività lavorativa → ***assegno di incollocabilità***

# Legge 10/3/1971 n. 118

## perdita della capacità lavorativa

- collocamento al lavoro  $> 1/3$  ( $> 45\%$ )\*
- assegno di invalidità  $> 2/3$  ( $> 0 = 74\%$ )\*
- pensione totale al **100%**

• **D.Lgs. 23/11/1988 n. 509**

**assegno ( $\geq 74\%$ ) = pensione (100%)**

- dal 1° gennaio 2010 **euro 256,67**
- tetto di reddito euro 15.154,24 per 100%  
4.408,95 per  $> 0 = 74\%$

sono invalidi civili ***i soggetti ultra65enni***  
*che abbiano **difficoltà persistenti a***  
***svolgere i compiti e le funzioni proprie***  
***della loro età***

*ai soli fini dell'**assistenza socio-sanitaria***  
*e della concessione dell'**indennità di***  
***accompagnamento***

**per i soggetti al di fuori  
dell'età lavorativa  
dalla CAPACITA' LAVORATIVA  
si passa alle  
DIFFICOLTA' PERSISTENTI  
a svolgere i compiti  
e le funzioni  
della propria età**

# Legge 11/2/1980 n. 18

(accompagnamento)

## - art. 2 *Tabella Indicativa delle percentuali di invalidità*

fasce dal 91 al 100%  
81 al 90%.....  
.....  
0 al 10%

# D.Lgs. 23/11/1988 n. 509

*“il Ministro della Sanità entro due mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto, approva... la **NUOVA TABELLA** indicativa delle % di invalidità...”*

# GAZZETTA



# UFFICIALE

## DELLA REPUBBLICA ITALIANA

**PARTE PRIMA**

Roma - Mercoledì, 26 febbraio 1992

SI PUBBLICA TUTTI  
I GIORNI NON FESTIVI

DIREZIONE E REDAZIONE PRESSO IL MINISTERO DI GRAZIA E GIUSTIZIA - UFFICIO PUBBLICAZIONE LEGGI E DECRETI - VIA ARENOLA 70 - 00100 ROMA  
AMMINISTRAZIONE PRESSO L'ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA DELLO STATO - LIBRERIA DELLO STATO - PIAZZA G. VERDI 10 - 00100 ROMA - CENTRALINO 85081

N. 43

MINISTERO DELLA SANITÀ

DECRETO MINISTERIALE 5 febbraio 1992.

**Approvazione della nuova tabella indicativa  
delle percentuali d'invalidità per le minorazioni e  
malattie invalidanti.**

# **TABELLA D.M. 5 febbraio 1992**

- 1. APPARATO CARDIOCIRCOLATORIO**
- 2. APPARATO RESPIRATORIO**
- 3. APPARATO DIGERENTE**
- 4. APPARATO URINARIO**
- 5. APPARATO ENDOCRINO**
- 6. APPARATO LOCOMOTORE – arto inferiore**
- 7. APPARATO LOCOMOTORE – arto superiore**
- 8. APPARATO LOCOMOTORE – rachide**
- 9. SISTEMA NERVOSO CENTRALE**
- 10. SISTEMA NERVOSO PERIFERICO**

**11. APPARATO PSICHICO**

**12 APPARATO Uditivo**

**13 APPARATO VESTIBOLARE**

**14 APPARATO VISIVO**

**15. APPARATO OLFATTORIO**

**16 APPARATO FISIOGNOMICO**

**16. APPRATO FONATORIO**

**17. APPARATO STOMATOGNATICO**

**18. APPARATO RIPRODUTTIVO**

**19. PATOLOGIA CONGENITA - MALFORMATIVA**

**20. PATOLOGIA IMMUNITARIA**

**21. PATOLOGIA NEOPLASTICA**

**22. PATOLOGIA SISTEMICA**

# APPARATO CARDIO-CIRCOLATORIO

angina pectoris stabile	60%
coronaropatia lieve (I classe NYHA)	11-20%
coronaropatia moderata (II classe)	41-50%
coronaropatia grave (III classe)	71-80%
coronaropatia gravissima (IV classe)	100%
trapianto cardiaco in assenza di complicanze	71-80%



# APPARATO DIGERENTE

cirrosi epatica... con encefalopatia 95%  
con ipertensione portale 71-80%

colite ulcerosa (IV classe) 61-70%

epatite cronica attiva 51%

morbo di Crohn (IV classe) 61-70%

ano iliaco sinistro 41%

sindrome da malassorbimento con  
compromesso stato generale 41-50%

# APPARATO URINARIO

cistectomia derivata nel sigma 41-50%

catetere a permanenza 46%

glomerulonefrite con I.R. lieve 61-70%

idronefrosi bilaterale 41-50%

rene a ferro di cavallo

con calcolosi 45%

con idronefrosi 55%

non complicato 11-20%

tumore di Wilms 95%

# PATOLOGIA NEOPLASTICA

neoplasie a prognosi favorevole  
con modesta compromissione funzionale 11%

neoplasie a prognosi favorevole  
con grave compromissione funzionale 70%

neoplasie a prognosi infausta  
o probabilmente sfavorevole  
nonostante asportazione chirurgica 100%

# APPARATO ENDOCRINO

- ipotiroidismo grave con ritardo mentale 100%
- obesita' (IMC 35 -> 40)
  - con complicanze artrosiche 31-40%
- diabete tipo I o II con complicanze
  - micro-macroangiopatiche 41-50%
- diabete ins.-dipendente
  - con mediocre controllo metabolico
  - e con crisi ipoglic. frequenti 51-60%
- diabete con grave nefropatia - retinopatia –  
maculopatia (classe IV) 91-100%

# APPARATO LOCOMOTORE

amputazione gamba non protesizzabile 60%  
    al terzo medio, protesizzabile 46%  
    al terzo superiore 60%

**e l'età ?**

amputazione coscia 65%  
endoprotesi d'anca 31-40%  
amputazione avambraccio 70%  
    di braccio 75%

perdita anatomica  
    o funzionale delle due mani 100%  
perdita di una mano 65%

# APPARATO PSICHICO

demenza iniziale 61-70%

demenza grave 100%

Alzheimer 100%

nevrosi fobica ossessiva grave 41-50%

psicosi ossessiva 71-80%

sindrome depressiva endogena grave 71-80%

sindrome delirante cronica grave 100%

Quando una patologia  
non è contemplata dalla Tabella si deve  
procedere per **ANALOGIA**

**perdita funzionale** = **perdita anatomica**

Si deve tener conto  
della **correzione con PROTESI**

Importanza organo in **attività lavorative**

# INFERMITA' PLURIME

l'invalidità totale **non** deriva dalla **somma**

1. se le menomazioni sono **COESISTENTI** (cioè riguardano sistemi organo-funzionali diversi) si usa una **FORMULA RIDUTTIVA**

$$70 + 20 = 76\% \quad (70+20) - (7 \times 2) = 90 - 14 = 76$$

$$80 + 20 = 84\% \quad (80+20) - (8 \times 2) = 100 - 16 = 84$$

2. se le menomazioni sono **CONCORRENTI** (cioè incidono sullo stesso sistema organo-funzionale) si fa una **VALUTAZIONE COMPLESSIVA**

$$70 + 20 = 80\% \dots 85\% \dots$$

**ESCLUSE** dalla valutazione le memonaz. **fino al 10%**  
**a meno che non siano CONCORRENTI**

# Fino al 10%

Rinite cronica atrofica	1 – 10%
Emorroidi	10%
Esiti di trattamento chirurgico per ernia diaframmatica congenita	1 – 10%
Ulcera gastrica o duodenale (II classe)	10%
Pancreatite cronica (I classe)	10%
Piede piatto bilaterale non complicato	7%
Spondilolisi	7%
Epilessia localizzata con crisi annuali	10%
Lesione n. mediano al polso (n.d.)	1 – 10%

# Capacità lavorativa ?

- nefrectomia con rene superstite integro (25%)
- ptosi renale bilaterale non complicata (15%)
- anorchidia (20%)
- isterectomia totale in età fertile (25%)
- mammectomia (34%)
- cicatrici deturpanti del viso (11%)
- mutilazione grave del naso (11-20%)
- scalpo subtotale (21%) totale (35%)
- perdita o gravissima deformazione dei pad.  
auric. senza compromissione uditiva (25%)

# Legge 11/2/1980 n. 18

## ACCOMPAGNAMENTO

- *impossibilità a deambulare* senza l'aiuto di un accompagnatore
- *incapacità negli atti quotidiani* della vita

dal 1° gennaio 2010 euro 480,47

- Nessun tetto di reddito

# ATTI QUOTIDIANI DELLA VITA

Circolare Ministero Tesoro n. 14 – 28/9/1992

*“quelle **azioni elementari** che espleta quotidianamente un soggetto normale di corrispondente età e che rendono il minorato che non è in grado di compierle **bisognevole di assistenza**”*

*“la materiale capacità del soggetto di assicurarsi autonomamente e sufficientemente **quel minimo di funzioni vegetative e di relazione indispensabili per garantire gli atti quotidiani, non lavorativi, della vita**”*

*“..un **insieme di attività**... vestizione, nutrizione, igiene personale, espletamento dei bisogni fisiologici, effettuazione degli acquisti e delle compere, preparazione dei cibi, spostamento nell'ambiente domestico o per il raggiungimento del luogo di lavoro, capacità di accudire alle faccende domestiche, conoscenza del valore del denaro, orientamento temporo-spaziale, possibilità di attuare condizioni di autosoccorso e di chiedere soccorso, lettura, messa in funzione di radio e TV, guida dell'automobile per **necessità quotidiane legate a funzioni vitali...**”*

*“un insieme di azioni elementari e anche relativamente più complesse... così da consentire ai soggetti non autosufficienti condizioni esistenziali compatibili con la **dignità della persona umana**”*

# MINORI

## ***Accompagnamento*** (legge 18/80)

stessi criteri per gli adulti

stesso importo – non tetto di reddito

## ***Indennità di frequenza*** (legge 117/71 -DL. 509/88)

per chi ha difficoltà persistenti a svolgere i compiti e le funzioni proprie della sua età – NON viene espressa %

dal 1° gennaio 2010 **euro 239,97**

vincolata al reddito personale

# Legge 382/70 e D. Lgs. 508/88

- **CIECO ventesimista** ( $< = 1/20 \rightarrow$  conta dita)

dal 1° gennaio 2010 euro **256,27**

- tetto di reddito 4.408,95 euro

- **CIECO ASSOLUTO** (motu manu  $\rightarrow$  zero)

dal 1° gennaio 2010 euro **783,60**

- senza tetto di reddito

# Legge 381/70 e 506/88

- **SORDOMUTO** "... affetto da sordità congenita o acquisita durante l'età evolutiva, che gli abbia impedito il normale apprendimento del linguaggio parlato"
- pensione dal 1° gennaio 2010 euro **256,27**  
tetto di reddito 15.154,24
- indennità di comunicazione  
dal 1° gennaio 2010 euro **239,97**  
senza tetto di reddito